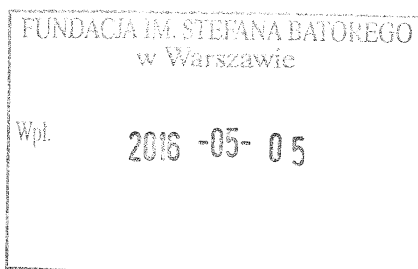




Ministerstwo
Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Departament Porządku Publicznego

DPP-A-0158-10-1/2016



Warszawa, dnia 28 kwietnia 2016 r.

Pan

Grzegorz Makowski

Dyrektor Programu Odpowiedzialne Państwo

Fundacja im. Stefana Batorego

Szanowny Panie Dyrektorze

W odpowiedzi na pismo w sprawie przekazania informacji nt. obecnego stanu realizacji Strategii *Sprawne Państwo 2020* oraz Rządowego Programu Przeciwdziałania Korupcji na lata 2014-2019, jak również przyszłości obydwu dokumentów uprzejmie informuję, że strategia *Sprawne Państwo 2020* jest dokumentem strategicznym, którego realizacja została określona przez Radę Ministrów na lata 2013-2020. Strategia *Sprawne Państwo 2020* jest jedną z 9 zintegrowanych strategii rozwoju kraju, natomiast dokumentem planistycznym dla tej strategii jest *Plan działań na rzecz wdrażania strategii „Sprawne Państwo 2020” w perspektywie do 2020 roku*. Dokumentami wdrażającymi strategię są m.in. programy rozwoju, czy programy wieloletnie. Jednym z takich programów jest *Rządowy Program Przeciwdziałania Korupcji na lata 2014-2019*. W chwili obecnej w Ministerstwie Rozwoju rozpoczęły się prace nad aktualizacją średniookresowej strategii rozwoju kraju pn. *Strategia Rozwoju Kraju 2020*, co wynika z przyjętego przez Radę Ministrów *Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju*. Treść nowej strategii będzie zatem istotna dla dokumentów strategicznych niższego rzędu. Wówczas zostanie bowiem podjęta decyzja o zakresie ewentualnych zmian tych strategii, ich zakresu tematycznego, czy nazwy. Strategia *Sprawne Państwo 2020* jest zatem dokumentem aktualnie obowiązującym.

Ponadto, corocznie Koordynator Strategii *Sprawne Państwo 2020* przygotowuje sprawozdanie z jej wdrażania za rok poprzedni. Dotychczas opracowane sprawozdania, tj. za 2013 rok i 2014 rok dostępne są pod adresem <http://administracja.mac.gov.pl/adm/departament-administra/strategia-sprawne-panst/8085,Strategia-Sprawne-Panstwo-2020.html>.

Odnosząc się do kwestii Otwartego Rządu zgodnie z informacją przekazaną przez Ministerstwo Cyfryzacji wskazać należy, że w Ministerstwie Cyfryzacji trwają prace nad koncepcją otwierania danych, które mogą być wykorzystywane w różnego rodzaju innowacyjnych produktach i usługach. Na stronie resortu została udostępniona ankieta, na podstawie której są zbierane informacje na temat potrzeb, oczekiwań i barier dotyczących otwierania danych. Prowadzone są również działania dotyczące poszerzania zakresu informacji sektora publicznego, które będą mogły być udostępnione do ponownego wykorzystywania. W powyższym kontekście wskazać należy, że w czerwcu br. wejdzie w życie przygotowana w resorcie cyfryzacji ustawa o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (tzw. re-use), która implementuje dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/37/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. zmieniającą dyrektywę 2003/98/WE w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (tzw. dyrektywa re-use). Kluczowa zmiana dotyczy rozszerzenia jej zakresu podmiotowego na zasoby bibliotek, muzeów i archiwów, a zatem treści będące w posiadaniu tych podmiotów będą podlegały ponownemu wykorzystywaniu.

Równocześnie warto podkreślić, że zgodnie z przepisami nowej ustawy re-use od stycznia 2017 r. informacje sektora publicznego będące w posiadaniu Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej oraz Państwowego Instytutu Geologicznego będą nieodpłatnie przekazywane do ponownego wykorzystywania.

Ministerstwo Cyfryzacji podkreśla także, iż na bieżąco realizowane są działania związane z rozwijaniem portalu DanePubliczne.gov.pl, którego zadaniem jest zbieranie w jednym miejscu zasobów z różnych obszarów (nauka, edukacja, administracja, gospodarka itp.) o szczególnym znaczeniu dla rozwoju innowacyjności w państwie i rozwoju społeczeństwa informacyjnego.

Idea Otwartego Rządu poprzez otwarcie zasobów sektora publicznego jest realizowana również w II Osi „E-administracja i otwarty rząd” Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2013-2020 (POPC). W celu zwiększenia dostępności i poziomu wykorzystania zasobów sektora publicznego oraz skuteczności wykorzystania technologii informacyjno-komunikacyjnych utworzono działania 2.3 POPC „Cyfrowa dostępność i użyteczność informacji sektora publicznego” i 2.4 POPC „Tworzenie usług i aplikacji wykorzystujących e-usługi publiczne i informacje sektora publicznego”.

Działanie 2.3 POPC zakłada cyfrowe udostępnienie informacji sektora publicznego zarówno ze źródeł administracyjnych, jak i zasobów nauki oraz kultury. Ponadto, w pozostałych działaniach wchodzących w zakres II Osi POPC tj. „Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych” oraz „Cyfryzacja procesów back-office w administracji rządowej” promowane jest spełnienie wymagań dostępności WCAG 2.0 oraz wykorzystanie interfejsów programistycznych API.

Równocześnie koniecznym jest wskazanie na dokument opracowany przez resort cyfryzacji pt.: „Kierunki działań strategicznych Ministerstwa Cyfryzacji w obszarze informatyzacji usług publicznych”. Wśród wielu priorytetów, jakie w nim zostały ujęte znajdują się m. in.: stworzenie jednego

portalu informacyjno-usługowego dla całej administracji rządowej, co tym samym będzie stanowiło dla obywatela źródło wiedzy o wszelkich działaniach rządu, uruchomienie stałej linii kontaktu z obywatelami i przedsiębiorcami jako klientami administracji publicznej oraz jednostkami świadczącymi usługi publiczne, publikacja informacji w jednolity, ustandaryzowany i czytelny sposób, który pozwoli na ich analizy i praktyczne zestawienia, reaktywowanie portalu konsultacje.gov.pl, co ma na celu zwiększenie przejrzystości i jawności stanowienia prawa oraz udziału obywateli w jego tworzeniu, czy też podnoszenie kompetencji po stronie administracji w obszarze nowoczesnych technologii.

Odnosząc się do kwestii *Rządowego Programu Przeciwdziałania Korupcji na lata 2014-2019*, który został ustanowiony uchwałą nr 37 Rady Ministrów z dnia 1 kwietnia 2014 roku opublikowaną w Monitorze Polskim z 2014 r. poz. 299, należy zauważyć, że stanowi on główny element koordynujący krajową politykę antykorupcyjną. Dokument stanowi kontynuację i intensyfikację dotychczas prowadzonych działań państwa w zakresie przeciwdziałania i zwalczania korupcji. Został przygotowany z uwzględnieniem doświadczeń zdobytych podczas realizacji w latach 2002-2009 rządowej *Strategii Antykorupcyjnej* oraz wniosków odnoszących się do przyczyn i skutków występowania korupcji w Polsce.

Celem głównym Programu jest ograniczenie poziomu korupcji w Polsce poprzez wzmocnienie działań prewencyjnych i edukacyjnych wśród społeczeństwa i administracji publicznej oraz zwiększenie efektywności zwalczania korupcji. Jego realizacja powinna przyczynić się do ugruntowania w społeczeństwie przekonania, że korupcją jest patologią, a nie standardem demokratycznego państwa.

W zakresie wzmocnienia działań prewencyjnych i edukacyjnych zasadnicze czynności ukierunkowane zostały na wzmocnienie obszarów prewencji i edukacji, czyli przedsięwzięć zapobiegających powstawaniu zjawiska korupcji. Nacisk położono w szczególności na:

- ✓ dokonanie przeglądu i oceny efektywności działania aktów prawnych pod kątem obniżania ryzyka wystąpienia korupcji, w szczególności w zakresie ograniczania uznaniowości przy podejmowaniu decyzji przez pracowników i urzędników w administracji publicznej,
- ✓ wzmocnienie wewnętrznych mechanizmów antykorupcyjnych w administracji publicznej,
- ✓ kształtowanie postaw antykorupcyjnych w społeczeństwie,
- ✓ zwiększenie aktywnego udziału społeczeństwa w procesie zapobiegania i zwalczania korupcji.

Istotną kwestią jest również wzmocnienie współpracy społeczeństwa i organizacji pozarządowych z administracją publiczną oraz wspieranie postaw etycznych w sektorze prywatnym.

W kwestii zwalczania korupcji działania ukierunkowane zostały na:

- ✓ doskonalenie mechanizmów koordynacji i współpracy pomiędzy właściwymi organami ścigania w zakresie zwalczania korupcji i działalności godzącej w interesy ekonomiczne państwa,
- ✓ doskonalenie rozwiązań prawnych w celu skuteczniejszego zwalczania przestępczości korupcyjnej,

- ✓ realizację zobowiązań międzynarodowych RP w zakresie prawno-karnym oraz ścigania przestępczości korupcyjnej.

Program formułuje 19 zadań oraz ponad 60 działań do realizacji w ramach administracji rządowej, dotyczących wybranych obszarów zagrożonych korupcją.

Zarządzenie Prezesa Rady Ministrów powołujące Międzyresortowy Zespół do spraw Koordynacji i Monitorowania Wdrażania „RPPK na lata 2014 – 2019” weszło w życie w dniu 28 października 2014 r. Realizacja Programu na poziomie wykonawczym rozpoczęła się w I kwartale 2015 r. Wtedy to wszystkie ministerstwa/urzędy centralne zaangażowane w Program opracowały, w zakresie swojej właściwości merytorycznej, plany realizacji działań zawierające mierniki, zakresy odpowiedzialności i harmonogramy prac (wraz z terminami, oceną ryzyka oraz szacunkowymi kosztami wykonania poszczególnych zadań/działania).

Osiągnięcie celów Programu oceniane jest na podstawie wartości wskaźnika Indeks Percepcji Korupcji, wyników badań opinii publicznej oraz statystyki dotyczącej przestępczości korupcyjnej. W dniu 27 stycznia 2016 roku organizacja Transparency International opublikowała Indeks Percepcji Korupcji 2015 (Corruption Perception Index – CPI). Polska znajduje się na 30 pozycji (62 pkt), co oznacza awans o 5 miejsc w stosunku do zestawienia z 2014 roku.

W związku ze zmianami organizacyjnymi w administracji rządowej dokonano zmian aktualizacyjnych w zakresie zarządzenia w sprawie utworzenia Międzyresortowego Zespołu do spraw Koordynacji i Monitorowania Wdrażania „Rządowego Programu Przeciwdziałania Korupcji na lata 2014 –2019”. W związku z zakończeniem prac nad ww. aktem prawnym planowane jest zorganizowanie posiedzenia Międzyresortowego Zespołu podczas którego omówione zostaną istotne kwestie dla dalszego funkcjonowania Zespołu i Programu.

Prowadzone są także działania związane z opracowaniem dokumentu pn. *Sprawozdanie z realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Korupcji na lata 2014–2019 w 2015 roku*, które zgodnie z zapisami Programu winno zostać sporządzone i przedstawione Radzie Ministrów do 30 maja br.

Departament ds. Porządku Publicznego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji
Senata Czystaak
DIREKTOR
Kowalen